

COMUNE DI ALTILIA

(PROVINCIA DI COSENZA)

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO UFFICIO TECNICO

COPIA

N. Reg. 110

N.Reg. Gen. 163

Del 09/06/2021

OGGETTO	Determinazione a contrarre con approvazione modalità di scelta del contraente per affidamento lavori di: <u>MESSA IN SICUREZZA AREE SOGGETTE A MOVIMENTI FRANOSI NEL COMUNE DI ALTILIA</u> – CUP: H74H20000440001 – CIG: 8787751987
---------	---

L'anno duemilaventuno il giorno nove del mese di Giugno nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DEL

SERVIZIO RICHIAMATO:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 recante il Regolamento di attuazione della legge quadro in materia di contratti pubblici e ss. mm. ii.;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 – Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- lo statuto comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;

PREMESSO CHE:

- Con decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, in data 23 febbraio 2021 - il cui avviso è stato pubblicato nella [Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.53 del 3 marzo 2021](#) - sono stati determinati i Comuni a cui spetta il contributo previsto dall'art.1, commi 139 e seguenti, della legge 30 dicembre 2018, n.145, da destinare ad investimenti relativi ad opere pubbliche di messa in sicurezza degli edifici e del territorio.
- Che entro il termine perentorio del 15 settembre 2020 per come espresso della legge sopra citata, il Comune di Altilia, ha trasmesso al Ministero dell'interno apposite richieste per un totale di 999.500,00 (novecentonovantanovemilacinquecento/00) coì suddivisi:
- € 500.000,00 (cinquecentomila/00) per i lavori di “Messa in sicurezza aree soggette a movimenti franosi nel comune di Altilia”;
- € 450.000,00 (quattrocentocinquantomila/00) per i lavori di “Messa in sicurezza di aree a rischio frana ed idraulico nella frazione Maione e nella zona svincolo A2”
- € 49.500,00 (quarantanovemilacinquecento/00) per i lavori di Interventi di messa in sicurezza della rete idrica comunale tutto il territorio comunale;
- Che tutti e tre i progetti di cui sopra sono stati finanziati;
- Che con determinazione n.72 del 28/04/2021 è stato dato incarico per la redazione della progettazione definitiva – esecutiva al RTP composto da Ing. Anna Maria Miracco, Ing. Ida Viafora, Ing. Daniele Nucci;
- Che con D.G.M. n.45 del 12/05/2021 è stato approvato il progetto esecutivo redatto dal

TENUTO CONTO CHE:

- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del d.Lgs. n. 50/2016 e art. 192, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici in conformità ai propri ordinamenti, determinano di contrarre, individuando l'oggetto, gli elementi essenziali ed il fine che si intende perseguire con il contratto, nonché le modalità e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte secondo le disposizioni vigenti in materia;
- per quanto riportato nell'art. 3 della legge 241/1990, *“ogni provvedimento amministrativo, compresi quelli concernenti l'organizzazione amministrativa, lo svolgimento dei pubblici concorsi ed il personale, deve essere motivato, salvo che nelle ipotesi previste dal comma stesso e che la motivazione deve indicare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione dell'amministrazione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria”*;

RILEVATO che la normativa del vigente Codice dei contratti ammette, alla luce dell'entrata in vigore del D.L.76/2020, la possibilità di affidare gli appalti di lavori pubblici di importo complessivo, I.V.A. esclusa, pari o superiore ad € 150.000,00 ed inferiore ad € 350.000,00 mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara (con invito rivolto, ove esistenti, ad almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, in quanto:

- per la motivazione in diritto: per quanto ammesso dall'art. 36, comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, alla luce del D.L. 76/2020;
- per la motivazione in fatto: così operando questa pubblica Amministrazione si avvale di una forma semplificata più prevista per legge, che garantisce conseguentemente un affidamento indubbiamente più celere, snello e spedito, una maggiore flessibilità degli istituti giuridici, a tutto vantaggio della riduzione dei tempi procedurali e di realizzazione dell'opera pubblica oggetto di affidamento, posto che:
 - anche il *“tempo”* nella dinamica dei valori giuridici ha acquisito un valore intrinseco anche in termini risarcitori (da ultimo con l'introduzione, ad opera della legge n. 69/2009, dell'art. 2 bis della Legge n. 241/1990, dove il *“tempo”* diventa posta autonoma del danno, a prescindere dalla spettanza del bene della vita);
 - nell'attuale momento di crisi generale che caratterizza il mercato delle opere pubbliche si intende rispondere con un'azione amministrativa rapida ed efficiente, contribuendo ad un rilancio dell'economia attualmente sofferente;
 - che un'azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per interventi di non elevato valore economico;
 - una lettura del principio di economicità, efficienza e proporzionalità impone di adeguare l'azione amministrativa all'importanza del singolo procedimento, utilizzando come parametri il valore effettivo della commessa e la sua appetibilità per i potenziali concorrenti;
 - detta scelta procedimentale garantisce adeguata apertura del mercato in modo da non ledere ma bensì attuare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, libera concorrenza, proporzionalità e pubblicità enunciati dall'art. 30 del d.Lgs. n. 50/2016 assicura così la possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese;
 - il ricorso tramite procedure aperte ad evidenza pubblica, comporterebbe un dispendio di tempo non giustificato e sproporzionato in rapporto all'importo e alla tipologia dei lavori con maggiori oneri procedurali a discapito dell'efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa e pertanto consente di realizzare un vantaggioso rapporto costo/beneficio dato dalla semplicità e dalla celerità della procedura stessa;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D.Lgs n. 50/2016, i lavori in oggetto di realizzazione non possono essere ulteriormente scomposti in più lotti funzionali o prestazionali in quanto costituiscono un unico lotto unitario non frazionabile o suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva dell'opera da attuare;

CONSIDERATO CHE non essendo caratterizzato l'appalto in oggetto da un particolare valore tecnologico e svolgendosi secondo procedure largamente standardizzate, il perseguimento delle esigenze dell'Amministrazione, anche a garanzia del rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione e parità di trattamento in condizioni di effettiva trasparenza, può essere assicurato ricorrendo, per la selezione della migliore offerta, al criterio di aggiudicazione del "minor prezzo" (prezzo più basso) in applicazione di quanto previsto dall'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO, pertanto (ricorrendo i presupposti giuridici e motivazionali sopra esposti), di poter aggiudicare il contratto dei lavori in oggetto mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e, quindi, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici idoneamente qualificati da individuare sulla base di una indagine di mercato ovvero tramite elenchi di operatori economici precostituiti nella stazione appaltante per tipologie e caratteristiche di lavorazioni omogenee, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti a gara;

STABILITO CHE:

- gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata da esperire per l'appalto dei lavori in oggetto, in applicazione di quanto prescritto dal combinato disposto dell'art. 36, comma 2, lettera b) e comma 7 e dell'art. 216, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016, saranno individuati nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, rotazione concorrenza e parità di trattamento sulla base degli elenchi degli operatori economici presenti sulla piattaforma in uso del Comune di Altilia e della CUC di Belsito di cui il Comune di Altilia ne fa parte;

DATO ATTO che per l'affidamento dei lavori pubblici in oggetto mediante la procedura prescelta in precedenza indicata (procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016), questa stazione appaltante ha di conseguenza, predisposto sia lo schema della lettera di invito a gara informale da trasmettere alle imprese invitare alla gara e sia la relativa modulistica da utilizzare dagli operatori economici per la presentazione della domanda di partecipazione alla gara informale e per la predisposizione delle dichiarazioni necessarie per ottenere l'ammissione alla gara stessa e della dichiarazione di offerta economica (secondo gli schemi da approvare con la presente determinazione a contrattare);

VISTO, quindi, l'allegato schema della lettera di invito a gara informale da doversi approvare con la presente determinazione a contrattare, al fine di selezionare la migliore offerta mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016;

CONVENUTO CHE:

- in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 3 della Legge 13/08/2010 n. 136 e dalle relative disposizioni interpretative ed attuative contenute nell'art. 6 della Legge n. 217/2010, nonché secondo le indicazioni delle determinazioni ex AVPC n. 08/2010, n. 10/2010 e n. 04/2011, relativamente all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai suddetti lavori pubblici è stato attribuito tramite l'apposita piattaforma elettronica del SIMOG, il Codice Identificativo Gara (CIG): **8787751987** e la ditta affidataria dei lavori dovrà fornire a questa stazione appaltante e a tutti i restanti soggetti per i quali si applicano dette norme, il proprio conto dedicato alle commesse pubbliche;
- il contraente dovrà assumersi tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla stessa Legge 136/2010, impegnandosi a darne immediata comunicazione alla Prefettura di Verona in caso di accertati inadempimenti;

- il presente provvedimento di gestione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di competenza dell'Area;
- compatibilmente con i relativi stanziamenti di Bilancio e con le regole vigenti di finanza pubblica, la liquidazione della spesa sarà effettuata previo accertamento e verifica di conformità del corretto svolgimento dell'appalto e fatturata in modalità elettronica, utilizzando l'apposito sistema telematico di interscambio gestito dall'Agenzia delle Entrate (SDI) e alla quale sarà applicato il meccanismo dello "Split payment" per l'assolvimento dell'IVA.

RITENUTO verificata la disponibilità finanziaria nell'apposito capitolo di bilancio, di provvedere in merito assumendo il conseguente impegno a carico del Bilancio con imputazione all'esercizio Finanziario 2020 in cui l'obbligazione è esigibile;

DATO ATTO:

- che il comma 3 all'articolo 37 del Codice, stabilisce che le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza;
- che ai sensi del comma 4 dell'art. 37 i Comuni non capoluogo di provincia procedono secondo le modalità indicate alle lettere a), b) e c) del medesimo articolo;
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, il contratto sarà stipulato da questo Ente a seguito dell'aggiudicazione definitiva da parte della Centrale Unica di Committenza in forma scritta (atto pubblico amministrativo);

VISTA la delibera di Consiglio Comunale avente ad oggetto "Istituzione Centrale Unica di Committenza tra i comuni di Belsito (capofila), Altilia, Mangone e Santo Stefano di Rogliano - Approvazione convenzione e regolamento per il funzionamento"; DATO ATTO - che i Sindaci aderenti hanno sottoscritto la convenzione relativa all'istituzione della Centrale Unica di Committenza;

RITENUTO opportuno procedere in merito al fine di poter affidare i lavori di che trattasi dando incarico alla Centrale Unica di Committenza;

VISTI:

- il d.Lgs. 18/08/2000, n. 267 recante *"Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*, modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 e s.m.i.: *"Attuazione delle direttive 2014"/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*;
- il D.P.R. 5/10/2010, n. 207 e s.m.i.: *"Regolamento di Attuazione del D.Lgs. 12-04-2006, n. 163"*, per le parti ancora in vigore durante il periodo transitorio in attesa dei decreti di attuazione al predetto d.Lgs. n. 50/2016;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e ss.mm.ii.: *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi"*;
- l'art. 3 della Legge 13/08/2010, n. 136 recante: *"Disposizioni in materia di Tracciabilità dei flussi finanziari"*;
- la Legge 28/12/2015, n. 208: *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità per l'anno 2016)"*;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Vigente Regolamento di Contabilità e gli artt. 107 e 109 del D.Lgs. n. 267/2000 sulla base dei quali, negli enti privi di dirigenza, spettano ai Responsabili degli Uffici e dei Servizi gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

DETERMINA

per i motivi di cui in narrativa,

- 1) di dare atto che le premesse in narrativa e qui approvate, fanno parte integrante, formale e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) di approvare la modalità di scelta del contraente al quale affidare l'esecuzione dell'intervento di **MESSA IN SICUREZZA AREE SOGGETTE A MOVIMENTI FRANOSI NEL COMUNE DI ALTILIA** tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in applicazione dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016, trattandosi di appalto di lavori pubblici con un importo complessivo in appalto superiore ad € 150.000,00 ed inferiore ad € 350.000,00 IVA esclusa;
- 3) di stabilire:
 - che nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, parità di trattamento e di non discriminazione, la negoziazione avverrà tramite la consultazione di 5 (CINQUE) operatori economici in possesso dei requisiti generali e speciali, che sono presenti negli elenchi della piattaforma elettronica della Stazione Appaltante e della Centrale Unica di Committenza del Comune di Belsito;
 - che la selezione della migliore offerta sarà effettuata secondo il criterio del “minor prezzo” rispetto all'importo complessivo dei lavori in appalto in applicazione di quanto previsto dall'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, mediante la presentazione offerta di un “unico ribasso” al netto degli oneri per la sicurezza;
- 4) Di approvare, per quanto detto in premessa, l'allegato schema della lettera di invito a gara informale predisposta dall'Ufficio tecnico per l'esperimento della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e da doversi trasmettere agli operatori economici individuati dalla stazione appaltante al fine di selezionare la migliore offerta aggiudicataria dell'appalto dei lavori in oggetto, nonché la relativa ulteriore modulistica da utilizzare dalle imprese concorrenti (modello di istanza di partecipazione alla gara e annesse dichiarazioni sostitutive e non sostitutive da presentare dagli operatori economici concorrenti e dichiarazione di offerta economica);
- 5) Di dare atto:
 - che il corrispettivo sarà determinato “A MISURA” e la forma prescelta per la stipula del contratto, per quanto previsto dall'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, è esclusivamente quella in modalità elettronica nel rispetto delle norme vigenti in questa Amministrazione e del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm., da perfezionare mediante SCRITTURA PRIVATA sottoscritta dalle parti con apposizione di firma elettronica non autenticata dal Segretario dell'Ente, trattandosi di appalto da affidare mediante procedura negoziata;
 - che in ottemperanza a quanto disposto dalle vigenti normative, per i suddetti lavori pubblici da affidare mediante procedura negoziata è stato attribuito il codice CUP: **H74H20000440001** (Codice Unico di Progetto), che identifica un progetto d'investimento pubblico ed è lo strumento cardine per il funzionamento del Sistema di Monitoraggio degli Investimenti Pubblici (MIP);
 - che per quanto stabilito dall'art. 3 della Legge 13/08/2010 n. 136 e ss.mm. e dalle relative disposizioni interpretative ed attuative contenute nell'art. 6 della Legge n. 217/2010, nonché secondo le indicazioni delle determinazioni ex AVPC n. 08/2010, n. 10/2010 e n. 04/2011, relativamente all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai suddetti lavori pubblici è stato attribuito tramite l'apposita piattaforma elettronica del SIMOG, il Codice Identificativo Gara (CIG): **8787751987** e la ditta affidataria dei lavori stessi dovrà fornire a questa stazione appaltante e a tutti i restanti soggetti per i quali si applicano dette norme, il proprio conto dedicato alle commesse pubbliche;
 - che, dopo l'individuazione del concorrente aggiudicatario in via definitiva dell'appalto si procederà alla pubblicazione dell'avviso sui risultati di gara della procedura di affidamento,

secondo le modalità previste dal combinato disposto dell'art. 29, commi 1 e 2 e dell'art. 36, comma 2, lett. b), ultimo periodo, del D.Lgs. n. 50/2016 e all'invio delle comunicazioni obbligatorie sui risultati di gara ai restanti concorrenti ed all'aggiudicatario stesso in attuazione di quanto previsto dall'art. 76, comma 5, del medesimo D.Lgs. n. 50/2016;

- che il contratto d'appalto potrà essere stipulato con l'operatore economico aggiudicatario non appena l'aggiudicazione definitiva sarà divenuta efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 in quanto alla procedura negoziata non si applica il termine dilatorio di n. 35 giorni previsto dal comma 9 dello stesso art. 32 (cd. periodo di "*stand still*"), ai sensi del comma 10, lettera b), del medesimo art. 32;

Di nominare Responsabile del procedimento il Geom. Giovanni Luca Stizzo;

- che la spesa complessiva del progetto, finanziata tramite fondi propri dell'Ente, trova copertura nel corrente Bilancio di Previsione E.F. 2021;
- 6) Di disporre che la presente determinazione sarà soggetta agli obblighi di trasparenza ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del d.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 del d.Lgs. n. 50/2016.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to (Sindaco: Cav. Uff. Pasqualino De Rose)

SERVIZI FINANZIARI E CONTABILI

Si esprime parere di regolarità contabile per la liquidazione di cui alla presente determinazione e si attesta la copertura finanziaria della spesa in conto al capitolo indicato all'interno della stessa.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to (Sindaco: Cav. Uff. Pasqualino De Rose)

PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo on-line dell'Ente

IL RESPONSABILE DELL' ALBO
F.to (Sig. Fiorito Tonino)